



# Materiales Educativos GRATIS

## Historia del Perú

## CUARTO

# Gobierno de Francisco Morales Bermúdez

### Gobierno de Francisco Morales Bermúdez (1975-1980)

La primera fase de la Revolución correspondió a la dictadura de Velasco quien había emprendido una serie de reformas interrumpidas por el golpe de Estado de Francisco Morales Bermúdez en Tacna. Este hecho contó con la total adhesión de las FF. AA. y el júbilo de la población. Así se estableció un nuevo régimen con un estilo distinto que estuvo lejos de continuar con las medidas puestas en marcha por Velasco. El nuevo régimen, por el contrario, dio un nuevo giro que marcó distancia del velasquismo.

#### 1. Antecedentes

El 29 de agosto de 1975 se produjo un golpe interno en las Fuerzas Armadas dirigido por militares que reclamaban una conducción más institucional y menos personalizada del gobierno. Velasco Alvarado debía ya haber pasado al retiro, pero se había aferrado al poder. El año anterior le habían amputado una pierna, lo que le impidió viajar y estar más en contacto con los jefes del interior. Al conocer el pronunciamiento de Tacna del general Morales Bermúdez, quien había sido ministro de Economía, tanto de Belaunde como de Velasco, telefoneó a los jefes de las regiones militares. Ninguno se encontraba, o quiso acercarse al teléfono; comprendió que se había quedado solo y se resignó a dejar el mando.

#### 2. Introducción

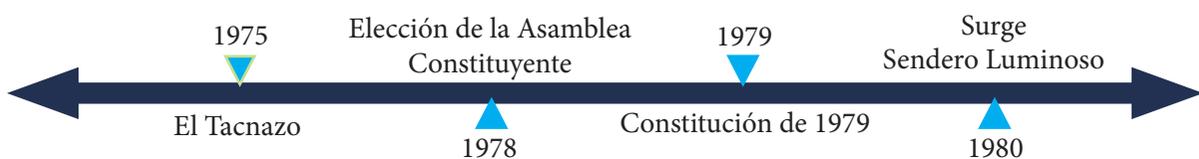
Las causas del golpe de Estado (Tacnazo) fueron la crisis económica y la división de las esferas del poder militar (las posturas eran gobernar con el pueblo y gobernar sin el pueblo). Es decir, la disputa entre los generales radicales como Leonidas Rodríguez Figueroa y Jorge Fernández Maldonado, que querían la «profundización del proceso» y eventualmente su conversión al socialismo, y quienes pensaban que la revolución había ido demasiado lejos y era hora de retirarse a los cuarteles. Debido al reforzamiento del carácter autoritario, estallaron protestas sociales cuya única solución sería el camino democrático.

A causa a las movilizaciones populares y a un fuerte paro nacional en 1977, los militares optaron por el retorno a sus cuarteles y devolver la democracia al país mediante una Asamblea Constituyente (1978) y elecciones generales (1980).

#### 3. Aspecto económico

El gobierno de Morales Bermúdez reemplazó el Plan Inca de Velasco por el Plan Túpac Amaru, que proponía, básicamente, tres cosas: a) la convocatoria a una Asamblea Constituyente que se encargara de elaborar una nueva Constitución; b) la rectificación de las reformas de la etapa anterior; y c) el planeamiento de la nueva estructura económica del país. Dicho plan tuvo, entonces, como finalidad principal detener las transformaciones realizadas por las reformas de la primera

### Línea de tiempo



fase. Además, permitió la participación de civiles en el gobierno como en el Ministerio de Economía y Finanzas, bajo la dirección de Javier Silva Ruete.

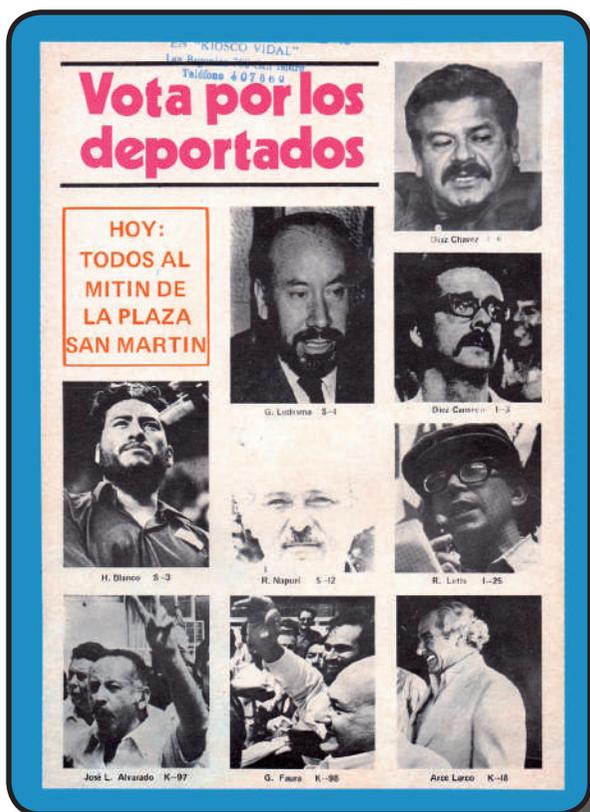
La crisis y la recesión económica (1976) se manifestaron de la siguiente manera: se producían reclamos por la falta de alimentos y de bienes de consumo, los cuales el sector agrícola no pudo satisfacer, teniéndose que recurrir a las importaciones; las industrias necesitaban maquinarias e insumos, pero la ausencia de inversión privada y extranjera debido a las estatizaciones no les permitió obtenerlas. Para solucionar esta crítica situación, el ministro de Economía aplicó una dura política de estabilización económica y de reestructuración de la deuda («paquetazos económicos»), y para lograrlo necesitaba devaluar la moneda y congelar los precios.

#### 4. Aspectos interno y externo

Los cinco años del gobierno de la segunda fase fueron de gran tensión política y social. La dictadura militar continuó, ahora agravada y afectada por la crisis económica galopante. La moneda se devaluó nuevamente y el alza del costo de vida se

disparó. La inflación llegó al 40% anual. Como consecuencia de ese malestar, el 19 de julio de 1977, la CGTP organizó una huelga general que fue la más vibrante de aquellos últimos 50 años (fue acatada unánimemente). Así, el gobierno sintió el impacto de la protesta y, quizá, consciente del repudio del pueblo, empezó a ver las cosas con otra perspectiva. En efecto, el malestar económico, los toques de queda (entre las 11 p. m. y las 5 a. m.), las deportaciones y, finalmente los nueve días de huelga de la CGTP, hicieron que el gobierno cambie de rumbo.

Los servicios de inteligencia de países como Argentina, Chile, Bolivia, Paraguay y Uruguay se reunieron en noviembre de 1975 con altos mandos de la DINA (policía secreta chilena), con el objetivo de realizar acciones de «prevención» contra elementos «subversivos». Luego se sumó Brasil y crearon una red de información, seguimiento, detención y aniquilación de sus opositores políticos refugiados en estos países. Bajo los acuerdos del Plan Cóndor, estos regímenes dejaron ingresar a su territorio a fuerzas extranjeras secretas que tenían como misión eliminar a los políticos exiliados o que habían conseguido asilo. Existe un informe de la CIA que establece que el Perú y Ecuador se habrían sumado a esta política de terrorismo de Estado. Una de las pruebas más contundentes de que el Perú se sumó al Plan Cóndor, según la resolución del juez argentino Oyarbide contra Morales Bermúdez, es el traslado clandestino de 13 opositores al gobierno militar a Jujuy la madrugada del 25 de mayo de 1978. Así el juez argentino indica que «[...] ciudadanos peruanos fueron víctimas, mediante privación ilegítima de su libertad del sistema de represión clandestina impartido en el gobierno del peruano Morales Bermúdez con aval y colaboración por parte del gobierno dictatorial argentino [...] ello en el marco del denominado Plan Cóndor». Estos sucesos, en la actualidad, son materia de juicio. El expre-



*Opositores peruanos secuestrados y expatriados; entregados a las Fuerzas Armadas argentinas, Jujuy, 1978, durante la Operación Cóndor.*



*Morales Bermúdez y Rafael Videla.*

sidente Morales Bermúdez alega que nuestro país nunca se plegó al Plan Cóndor.

### 5. Fin del gobierno: la transferencia

El 28 de julio de 1977, el presidente Morales Bermúdez anunció que al año siguiente se convocaría a elecciones para instaurar una Asamblea Constituyente, con el objetivo de elaborar una nueva Constitución para reemplazar la Constitución de 1933, luego de lo cual se devolvería el poder a los civiles en 1980.

El 31 de octubre de 1977 se convocaron a las elecciones; se elegirían 100 constituyentes; se estableció el voto preferencial; se consideró la ciudadanía desde 18 años; y, no se concedió el derecho de sufragio a los analfabetos. Haya de la Torre tuvo la mayor votación y fue elegido Presidente de dicha Asamblea.

Acción Popular consideró que no existían las condiciones mínimas para unas elecciones limpias y un proceso normal de elaboración de una Carta Magna bajo la supervisión de los militares y decidió guardar sus fuerzas para las elecciones presidenciales, algo que jugó a su favor posteriormente. Se elaboró la Constitución de 1979. ¿Cuáles eran sus principales novedades? Entre otras, las siguientes: a) la abolición de la pena de muerte, salvo en caso de traición a la patria; b) la estabilidad laboral extendida; c) la creación del Tribunal de Garantías Constitucionales; d) la extensión del voto para los analfabetos, medida que aumentó el número de votantes en aproximadamente dos millones; e) mandato presidencial de cinco años; f) se mantuvo el Congreso con dos Cámaras (una de senadores, de representación nacional, y otra de diputados, de representación provincial); g)

ciudadanía a los 18 años; y h) la fijación de la mitad de votos válidos (50%) para que un candidato pudiera ser declarado presidente electo (con esto se rompió todo precedente, ya que antes solo se exigía el 33% de los votos válidos); en caso de no lograr la mayoría absoluta, se convocaría a una segunda vuelta electoral.

La Constitución de 1979, tuvo como una de sus novedades más importantes establecer los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos peruanos. Haya de la Torre postrado en el hospital por una enfermedad terminal la alcanzó a firmar (murió en agosto de 1979), ya que fue el Presidente de la Asamblea Constituyente.

El 18 de mayo se realizaron las elecciones presidenciales de 1980. Las dos candidaturas con mayor fuerza fueron las de Fernando Belaunde (Acción Popular: 45,4% votos) y la de Armando Villanueva (Apra: 27,4% votos). Fue la última elección en la que se podía acceder a la presidencia de la República con el 33% de los votos.



*Haya de la Torre: Presidente de la Asamblea Constituyente. Constitución, 1979.*

## Retroalimentación

1. ¿Qué plan político reemplazó al Plan Inca?

---

---

---

2. ¿Qué partido político no participó en las elecciones para la Asamblea Constituyente?

---

---

---

3. ¿Cuál fue el motivo político para la convocatoria a la Asamblea Constituyente?

---

---

---

4. ¿Quién fue el ministro de Economía y Finanzas durante la Segunda Fase del gobierno militar?

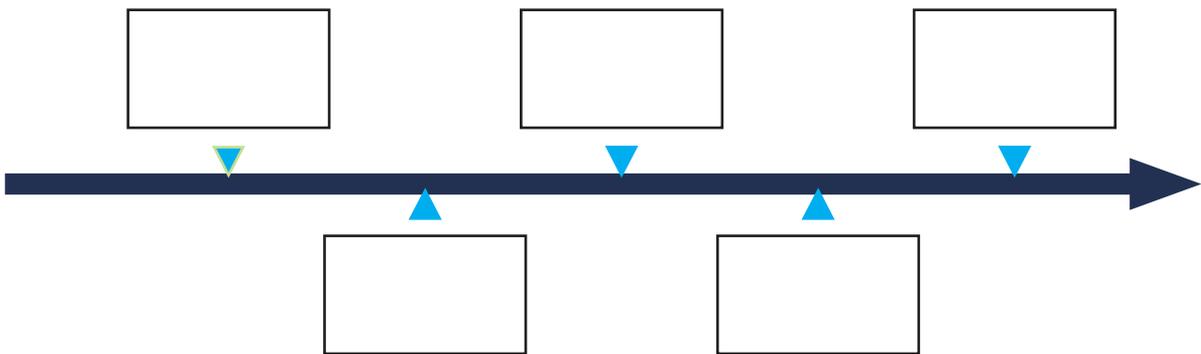
---

---

## Trabajando en clase

A. Completa la siguiente línea de tiempo con los siguientes datos (agrega el año correspondiente a cada acontecimiento):

1. Promulga la Constitución de 1979: \_\_\_\_\_
2. Huelga organizada por la CGTP: \_\_\_\_\_
3. Tacnazo \_\_\_\_\_
4. Reunión de la Asamblea Constituyente: \_\_\_\_\_
5. Fin del gobierno: \_\_\_\_\_



B. Interpreta la siguiente tabla:

Representantes de la Asamblea Constituyente (1979)	
Partido Aprista Peruano	37
Partido Popular Cristiano	25
Frente Obrero Campesino Estudiantil y Popular	12
Partido Socialista Revolucionario	6
Partido Comunista Peruano	6
Unidad Democrática Popular	4
Frente Nacional de Trabajadores y Campesinos	4
Partido Demócrata Cristiano	2
Partido Unión Nacional	2
Movimiento Democrático Peruano	2
Total	100
Entre los cien constituyentes, figuraban dos mujeres: Gabriela Porto de Power (PPC) y Magda Benavides Morales (Focep).	
Las tres agrupaciones políticas con mayor número de votos fueron:	
Apra	1 241 174 votos
PPC	835 294 votos
Focep	433 413 votos
Los tres candidatos más votados fueron:	
Víctor Raúl Haya de la Torre (Apra)	1 038 516 votos
Luis Bedoya Reyes (PPC)	644 361 votos
Hugo Blanco Galdós (Focep)	286 285 votos

Responde las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál fue el partido político del candidato con menor votación?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
2. Las izquierdas (Focep, UDP, PCP y PSR) alcanzaron un 24% de los votos. ¿Cuál de ellos tuvo mayor cantidad de representantes en la Asamblea Constituyente?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
3. ¿Cuál fue el segundo partido político con mayor cantidad de votos?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
4. ¿El partido de Gabriela Porto de Power, cuántos votos obtuvo?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

C. Lectura:

### La Segunda Fase

Morales Bermúdez inició una fase más conservadora del Gobierno Militar. Aunque posteriormente fuera calificada por un prominente general progresista como «contrarrevolución». A pesar de que al inicio manifestó su intención de conservar la revolución en la misma dirección, sin «desviaciones ni personalismo», Morales Bermúdez intentó mantener un curso medio entre lo progresista velasquista de izquierda y los generales de derecha. Presionado por los EE. UU. y por el FMI en la política económica, Morales Bermúdez, el ex ministro de Hacienda fiscalmente conservador, comenzó a instituir medidas tendentes a la liberalización, esto es, a reducir el papel del Estado y, al mismo tiempo, a incrementar el de la economía

de mercado. Hacer esto conlleva a un esfuerzo inicial para lograr que las empresas públicas fuesen más rentables y tomar medidas de austeridad para reducir el creciente déficit presupuestario, haciendo así frente al problema de pagar la deuda externa que ahora era de US\$4000 millones, y fomentar una mayor inversión extranjera y privada. El nuevo gobierno pidió a los trabajadores y al público en general que aceptara sacrificios tales como la reducción de los subsidios estatales y del gasto social, necesarios, según planteaba, por el inicio de una recesión global. La liberación fue extendida cautelosamente al ámbito político, a través de una apertura a los partidos políticos tradicionales que Velasco había evitado. Morales Bermúdez avanzó significativamente, en este sentido, durante un viaje a Trujillo entre abril y mayo de 1976. Dejando de lado el hecho de que su padre había sido muerto por apristas en 1939, el Presidente cruzó la gran divisoria histórica entre las Fuerzas Armadas y el Apra, ofreciéndole la rama de olivo de la reconciliación.

Responde las siguientes preguntas:

1. ¿Qué solicitud se planteó al pueblo ante la recesión global?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
2. ¿Qué buscaban las medidas económicas planteadas por las instituciones internacionales?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
3. ¿Cuáles fueron las medidas económicas que realizó el gobierno de Morales Bermúdez?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
4. ¿Cómo se logró la apertura política con el Apra?  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## Verificando el aprendizaje

1. La crisis patente y la falta de manejo que experimentó el gobierno de Velasco Alvarado se hizo evidente:
  - a) Con el relevo institucional de Morales Bermúdez
  - b) El manifiesto al país del 29 de agosto de 1975
  - c) La huelga de la Policía de 1977
  - d) La reunión de los No Alineados en Lima
  - e) La nacionalización y expropiación de empresas
2. Dentro de los grupos sindicales que aparecieron en la década de los setenta, destaca el que estaba conformado por trabajadores bancarios, maestros, mineros y los de construcción civil, de marcado arraigo prosoviético, llamado:
  - a) Vanguardia Revolucionaria
  - b) Confederación General de Trabajadores del Perú

